

Số: /SNN-VP
V/v triển khai thực hiện
Nghị quyết số 126/NQ-CP
ngày 14/8/2023 của Chính phủ

Ninh Bình, ngày tháng năm 2023

Kính gửi: Các đơn vị trực thuộc Sở

Thực hiện văn bản số 486/UBND-VP7 ngày 12/9/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

Trong thời gian qua, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp, sự tham mưu, triển khai tích cực của các ngành, cơ quan, đơn vị, công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và thi hành pháp luật đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ quản lý nhà nước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa phương.

Tuy vậy, trước yêu cầu của tình hình mới, công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh vẫn còn một số tồn tại, hạn chế: *Một số văn bản còn ban hành chậm so với yêu cầu. Một số cơ quan chủ trì xây dựng văn bản chưa tuân thủ nghiêm quy định về trình tự, thủ tục trong quá trình soạn thảo, ban hành; chưa chủ động thực hiện việc lập đề nghị xây dựng, soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật. Chất lượng soạn thảo, góp ý vào dự thảo văn bản quy phạm pháp luật chưa cao; việc tiếp thu ý kiến, giải trình ý kiến thẩm định chưa đầy đủ. Việc tổ chức thi hành pháp luật ở một số nơi còn lúng túng; ý thức chấp hành pháp luật của một số cán bộ, công chức, viên chức và trong một bộ phận nhân dân còn hạn chế.*

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên và triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ, Sở Nông nghiệp và PTNT yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao tập trung chỉ đạo, triển khai thực hiện một số nội dung công tác trọng tâm sau:

1. Về quan điểm

a) Công tác tham mưu xây dựng pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên hàng đầu trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành; tăng cường gắn kết việc xây dựng pháp luật với hiệu quả thi hành pháp luật; Thủ trưởng các đơn vị trực tiếp sát sao, chỉ đạo công tác xây dựng pháp luật của cơ quan, đơn vị mình.

b) Tiếp tục quán triệt và thể chế hóa kịp thời, chính xác, đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng trong Văn kiện Đại hội XIII; các nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương, nghị quyết, kết luận, chỉ thị của Bộ Chính trị, Ban Bí thư; Văn kiện, Nghị quyết Đại hội đại biểu đảng bộ tỉnh Ninh Bình lần thứ XXII, nhiệm kỳ 2020-2025, các nghị quyết, kết luận của Tỉnh ủy. Tổ chức thực hiện hiệu quả Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới (Nghị quyết số 27-NQ/TW), Chương trình hành động số 18-CTr/TU ngày 19/4/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh và Kế hoạch số 117/KH-UBND ngày 21/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, Văn bản số 48/UBND-VP7 ngày 24/02/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc nâng cao chất lượng công tác xây dựng pháp luật và thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, Văn bản số 461/UBND-VP7 ngày 09/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tiếp tục thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế.

c) Siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác xây dựng pháp luật; thực hiện nghiêm Quy định số 69-QĐ/TW ngày 06/7/2022 của Ban chấp hành Trung ương quy định về tổ chức đảng, đảng viên vi phạm. Tăng cường công tác thẩm định, kiểm tra nhằm phát hiện, ngăn chặn và kiên quyết xử lý nghiêm các hành vi “tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm” trong xây dựng và thi hành pháp luật.

d) Thực hiện nghiêm Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật như: Tham mưu ban hành văn bản trái pháp luật; tham mưu ban hành văn bản không đúng hình thức, thẩm quyền, trình tự, thủ tục; ban hành văn bản không thuộc hệ thống văn bản quy phạm pháp luật nhưng lại chứa quy phạm pháp luật; tổ chức thi hành pháp luật chậm, thiếu hiệu quả, đặc biệt là do nguyên nhân chủ quan.

đ) Tập trung nguồn lực nhằm nâng cao chất lượng công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật theo hướng “đầu tư cho xây dựng và hoàn thiện thể chế là đầu tư cho phát triển”.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp

a) Trong tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

- Chủ động nghiên cứu, rà soát, đánh giá kết quả triển khai thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng trong các văn kiện, nghị quyết, kết luận, chỉ thị; chỉ đạo của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và thực tiễn thi hành pháp luật để kịp thời tham mưu, đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật, tránh trường hợp trình Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản hành chính có chứa quy phạm pháp luật.

- Chủ động việc lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo đúng trình tự, thủ tục, thời hạn được quy định trong Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; quá trình lập đề nghị xây dựng văn bản cần tiến hành tổng kết, đánh giá thực tiễn, đánh giá đầy đủ tác động của chính sách.

- Quá trình soạn thảo văn bản cần bám sát các chính sách đã được thông qua, tuân thủ nghiêm trình tự, thủ tục, đặc biệt là thời hạn soạn thảo, tránh tình trạng do yêu cầu về thời gian nên xin áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn mà không thuộc các trường hợp được áp dụng thủ tục rút gọn; tăng cường kiểm soát việc ban hành văn bản theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách, dự thảo văn bản và các tổ chức, cơ quan có liên quan bằng các hình thức phù hợp. Nghiêm túc nghiên cứu tiếp thu ý kiến thẩm định của cơ quan Tư pháp, ý kiến của thành viên Ủy ban nhân dân đối với các đề nghị xây dựng văn bản, dự thảo văn bản, trường hợp không tiếp thu phải có báo cáo giải trình đầy đủ; tăng cường phản biện xã hội, truyền thông đối với các văn bản quy phạm pháp luật có tác động lớn đến người dân và doanh nghiệp theo Quyết định số 407/QĐ-TTg ngày 30/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch số 113/KH-UBND ngày 07/6/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Đề án “Tổ chức truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật giai đoạn 2022-2027” trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- Tổ chức soạn thảo văn bản quy định chi tiết đúng thời hạn. Kịp thời báo cáo Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân về những khó khăn, vướng mắc trong quá trình soạn thảo văn bản quy định chi tiết để tìm cách tháo gỡ, đề xuất những giải pháp khắc phục khó khăn, vướng mắc đó.

b) Trong công tác rà soát, kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật

- Chủ động rà soát các văn bản quy phạm pháp luật thuộc các lĩnh vực phụ trách, quản lý để xem xét sự phù hợp với hệ thống pháp luật và đòi hỏi của thực tiễn; xác định rõ khó khăn, vướng mắc xuất phát từ quy định pháp luật hay từ khâu tổ chức thi hành, từ đó xác định sự cần thiết phải sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản.

- Tăng cường kiểm tra theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ban hành, kịp thời phát hiện những nội dung trái pháp luật và kiến nghị biện pháp xử lý.

c) Trong công tác tổ chức thi hành pháp luật

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật; đẩy mạnh hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Chú trọng tổ chức đối thoại với doanh nghiệp, người dân về vướng mắc, bất cập trong thực thi chính sách, pháp luật.

- Nghiên cứu, đổi mới công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung của luật, pháp lệnh, nghị quyết, nghị định, thông tư, các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ban hành.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và năng lực phản ứng chính sách trong quá trình tổ chức thi hành pháp luật, nhất là trong việc tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị của cơ quan, tổ chức, người dân doanh nghiệp.

d) Tăng cường chỉ đạo, kiểm tra, phát hiện ngăn chặn và kiên quyết xử lý nghiêm các hành vi “tham nhũng, tiêu cực, lợi ích nhóm” trong công tác xây dựng và thi hành pháp luật

- Chủ động báo cáo, xin ý kiến của các cấp ủy, tổ chức Đảng theo quy định tại các văn bản của Đảng về những chính sách quan trọng, những định hướng lớn trong dự thảo văn bản.

- Nâng cao năng lực, phẩm chất cho cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật, tổ chức thi hành pháp luật thông qua việc tăng cường đào tạo, bồi dưỡng trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, bản lĩnh chính trị cho cán bộ, công chức nhằm nêu cao tinh thần cảnh giác, không để bị chi phối, tác động bởi các hành vi không lành mạnh nhằm cài cắm lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ, làm sai lệch chủ trương chính sách, nội dung văn bản quy phạm pháp luật.

- Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản; xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, cá nhân trong việc tham mưu xây dựng, ban hành văn bản trái pháp luật.

đ) Ưu tiên, bố trí đầy đủ nhân lực, kinh phí và các điều kiện cần thiết khác để đáp ứng yêu cầu của công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật.

3. Tổ chức thực hiện

Giao Văn phòng Sở chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trên. Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn vướng mắc, các đơn vị gửi về Sở (qua Văn phòng Sở) tổng hợp, báo cáo cơ quan có thẩm quyền theo quy định

Trên đây là một số nội dung triển khai thực hiện Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ, Sở Nông nghiệp và PTNT yêu cầu các đơn vị nghiêm túc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các đ/c Lãnh đạo Sở;
- Ban biên tập TTĐT Sở;
- Lưu: VT-VP.

PML

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thanh Bình